



Nr: 3895/31.08.2020

Vizat CFP

Aprobat,  
Ordonator de credite  
Ungur Cristian, primar



## Strategia de contractare

pentru atribuirea contractului: Execuția lucrărilor în cadrul proiectului „MODERNIZARE CAMIN CULTURAL IN LOCALITATEA GILGAU, JUDEȚUL SALAJ”

Obiectul contractului:

Execuția lucrărilor în cadrul proiectului „MODERNIZARE CAMIN CULTURAL IN LOCALITATEA GILGAU, JUDEȚUL SALAJ”

**Codul de clasificare:** CPV: 45210000-2 Lucrari de constructii de clădiri (Rev.2)

Complexitatea contractului este medie, neimplicind solutii constructive complexe. Resursele financiare disponibile pentru realizarea proiectului sunt asigurate prin contractul de finantare **C 1920074C217763302709/28.08.2018** incheiat intre Comuna GILGAU și AFIR, proiect finantat prin PNDR 2014-2020, submasura 19.2.

a. Procedura de atribuire aleasa:

**Conform valorii estimate (L 98/2016 art 7): procedura simplificata**

*Art. 7 (1) Procedurile de atribuire reglementate de prezenta lege se aplica in cazul atribuirii contractelor de achizitie publica/ acordurilor-cadru a caror valoare estimata, fara TVA, este mai mare sau egala decat urmatoarele praguri valorice:*

a) 24.977.096 lei, pentru contractele de achizitie publica/acordurile-cadru de lucrari;

b) 648.288 lei, pentru contractele de achizitie publica/acordurile-cadru de produse si de servicii;

(2) *Autoritatea contractanta atribuie contractele de achizitie publica/acordurile cadru si organizeaza concursurile de solutii care privesc achizitii publice a caror valoare estimata este mai mica decat pragurile corespunzatoare la alin.*

(1) *prin aplicarea unei proceduri simplificate, cu respectarea procedurilor prevazute la art. 2 alin. (2)*

Valoarea estimata a achizitiei pentru stabilirea **procedurii de atribuire 885.979,17 lei** conform bugetului indicativ aprobat de AFIR:

Executie de lucrari de constructii civile TOTAL din care:	
Cap. 1.2 Cheltuieli pentru amenajarea terenului	
Cap. 1.3 Cheltuieli pentru protectia mediului si aducerea la starea initiala	
Cap. 2 Cheltuieli pentru asigurarea utilitatilor necesare obiectivului	47.186,98
Cap. 4.1 Constructii si instalatii	802.861,47
Cap. 4.2 Montaj utilaj tehnologic	2.811,51
Cap. 4.3 Utilaje, echipamente tehnologice si functionale cu montaj	17.185,38
Cap. 5.1.1 Organizare de santier- Lucrari de constructii	15.018,80
Cap. 5.1.2 Cheltuieli conexe organizării șantierului	915,03
Cap. 5.3. Cheltuieli diverse si neprevazute	
Total general: din care	885.979,17



b. Tipul de contract supus achizitiei si modalitatea de implementare a acestuia:

**Contract de lucrari, executie.**

c. Mecanismele de plata, managementul riscurilor, penalitati

**Sursa de finantare a contractului: cod PNDR 2014-2020 C 1920074C217763302709/28.08.2018; plati conform procedurilor AFIR; penalitatile pentru neindeplinirea contractului: cu 0,05% din pretul contractului pentru fiecare zi de intarziere.**

Din analiza de risc se desprinde faptul ca impactul factorilor de risc este scazut si este determinat de probabilitatea scazuta de manifestare a lor si de variatia acestora in limite reduse. Se poate considera posibilitatea ca evolutia acestor factori sa se manifeste in sens pozitiv, in conditiile unei stabilitati legislative, aliniata la legislatia europeana in acest domeniu. In acelasi context, manifestarile pozitive apar daca aceasta stabilitate legislativa este insotita de o stabilitate sociala care sa confirme ipotezele facute relativ la starea demografica si a confortului financiar si de viata a locuitorilor comunei.

Inconditiile economiei romanesti dar si al previziunilor, riscuri majore de natura a afecta negativ aceasta investitie au o probabilitate redusa de aparitie. Din specificitatea activitatii, este foarte clar ca nu se poate obtine o activitate cu rentabilitate ridicata datorita faptului ca este o investitie deschisa public si fara a se percepe taxe de utilizare. Specific pentru un obiectiv de infrastructura sub aspectul costurilor si beneficiilor este faptul ca societatea este cea care acopera costurile finantarii prin alocatii bugetare si tot societatea va fi, in timp, beneficiarul unei asemenea investitii printr-o calitate crescuta a vietii membrilor societatii.

Diminuarea riscurilor se poate realiza printr-o serie de instrumente, precum programarea, astfel, daca riscurile sunt legate de termenul de executie, programarea stiintifica a activitatilor cu ajutorul graficelor sunt diminuate in limite rezonabile, acestea fiind prezentate in proiectul tehnic verificat si aprobat de finantator si publicat in SEAP.

Riscurile mai pot fi legate si de securitatea muncii, acesasta influentand productivitatea si calitatea lucrarilor. Prin programe de instruire si constientizare in domeniul securitatii muncii se poate reduce probabilitatea procedurii accidentelor si efectul acestora, in acest sens ofertantii fiind obligati sa depuna: **DECLARAȚIE PRIVIND RESPECTAREA LEGISLAȚIEI PRIVIND CONDIȚIILE DE MEDIU, SOCIAL ȘI CU PRIVIRE LA RELAȚIILE DE MUNCĂ PE TOATĂ DURATA DE ÎNDEPLINIRE A CONTRACTULUI DE LUCRĂRI** conform Formular 5 publicat in SEAP, conform Legii securității și sănătății în muncă nr. 319/2006, Legea 265/2006 privind aprobarea OUG 195/2005 privind protecția mediului și ale celorlaltor reglementări aplicabile.

Riscurile pot fi, de multe ori, diminuate printr-o reproiectare judicioasa a echipelor de munca, fluxurilor de material, folosirii echipamentelor si a fortei de munca. Repartizarea riscurilor este, de asemenea, un instrument performant de management al riscului, aceasta referindu-se la partile care vor accepta o parte sau intreaga responsabilitate pentru consecintele riscului. Repartizarea riscului trebuie sa se faca tinandu-se seama de comportamentul fata de risc al diferitelor organizatii implicate, in acest sens, regula generala de alocare a riscului este sa se atribuie riscul partii care poate sa il suporte si sa-l controleze cel mai bine.

d. Valoarea supusa licitatiei, respectiv valoarea de referinta pentru stabilirea cerintelor de calificare:

**885.979,17 lei conform bugetului indicativ aprobat de AFIR din care:**

**ELIGIBIL: 230.000,00 lei**

**NEELIGIBIL: 655.979,17 lei**



Executie de lucrari de constructii civile TOTAL din care:	
Cap. 1.2 Cheltuieli pentru amenajarea terenului	
Cap. 1.3 Cheltuieli pentru protectia mediului si aducerea la starea initiala	
Cap. 2 Cheltuieli pentru asigurarea utilitatilor necesare obiectivului	47.186,98
Cap. 4.1 Constructii si instalatii	802.861,47
Cap. 4.2 Montaj utilaj tehnologic	2.811,51
Cap. 4.3 Utilaje, echipamente tehnologice si functionale cu montaj	17.185,38
Cap. 5.1.1 Organizare de santier- Lucrari de constructii	15018,8
Cap. 5.1.2 Cheltuieli conexe organizării șantierului	915,03
<b>Total general: din care</b>	<b>885.979,17</b>

<b>ELIGIBIL</b>	
Cap. 1.2 Cheltuieli pentru amenajarea terenului	
Cap. 1.3 Cheltuieli pentru protectia mediului si aducerea la starea initiala	
Cap. 2 Cheltuieli pentru asigurarea utilitatilor necesare obiectivului	
Cap. 4.1 Constructii si instalatii	230.000,00
Cap. 4.2 Montaj utilaj tehnologic	
Cap. 4.3 Utilaje, echipamente tehnologice si functionale cu montaj	
Cap. 5.1.1 Organizare de santier- Lucrari de constructii	
<b>Total ELIGIBIL</b>	<b>230.000</b>

<b>NEELIGIBIL</b>	
Cap. 1.2 Cheltuieli pentru amenajarea terenului	
Cap. 1.3 Cheltuieli pentru protectia mediului si aducerea la starea initiala	
Cap. 2 Cheltuieli pentru asigurarea utilitatilor necesare obiectivului	47.186,98
Cap. 4.1 Constructii si instalatii	572.861,47
Cap. 4.2 Montaj utilaj tehnologic	2.811,51
Cap. 4.3 Utilaje, echipamente tehnologice si functionale cu montaj	17.185,38
Cap. 5.1.1 Organizare de santier- Lucrari de constructii	15.018,80
Cap. 5.1.2 Cheltuieli conexe organizării șantierului	915,03
<b>Total NEELIGIBIL</b>	<b>655.979,17</b>

e. Decizii privind loturile, criteriile de calificare si criteriul de atribuire:

**Impartire in loturi:** NU, constructia se regaseste pe un singur amplasament si nu poate fi executata decat in forma unui tot unitar.

**Justificare:**

Impartirea pe loturi ar duce la costuri suplimentare pentru autoritatea contractanta, greutati in urmarirea tehnologiei (fiecare ofertant poate veni cu propriile retete), personalul care este angrenat in urmarirea lucrarilor este nevoit sa fie in contact cu mai multe entitati economice diferite. Se crează premisele restrângerii concurenței, deoarece achizițiile de valori estimate foarte mici, nu sunt atractive pentru mulți operatori economici din domeniu, existând posibilitatea nedepunerii vreunei oferte, deoarece în acest caz, costurile de mobilizare personal și utilaje sunt aceleași, indiferent de dimensiunile constructiei care trebuie realizata.

Un alt motiv al nelotizării se referă la capacitatea gestionării contractelor de către autoritatea contractantă. Pentru implementarea proiectului „**MODERNIZARE CAMIN CULTURAL IN LOCALITATEA GILGAU, JUDEȚUL SĂLAJ**”, la nivelul autorității contractante, există numită o echipă de implementare a proiectului, formată din manager proiect,



responsabil financiar, responsabil tehnic, responsabil achiziții, dintre aceștia responsabilii cu gestionarea contractului de lucrări fiind responsabilul tehnic și managerul de proiect. Facem mențiunea că, echipa de implementare a proiectului a fost dimensionată pentru gestionarea unui singur contract de lucrări, pentru gestionarea mai multor contracte de lucrări fiind necesare resurse umane suplimentare și specializate proporțional cu numărul contractelor. Disponibilizarea de resurse umane suplimentare, specializate în domeniul tehnic, este imposibil de realizat din resursele umane existente la nivelul autorității contractante, datorită numărului limitat de personal tehnic existent și agrenării acestor persoane în alte proiecte de investiții în derulare ale autorității contractante.

Prin urmare, considerăm că decizia autorității contractante este una justă, având în vedere că lucrările trebuie executate la cel mai înalt nivel calitativ și într-un timp rezonabil.

#### **Criterii de calificare:**

- **Ofertanții, terții susținători și subcontractanții nu trebuie să se regăsească în situațiile prevăzute la art.164, 165, 167 din Legea nr. 98/2016**

Modalitatea prin care poate fi demonstrată îndeplinirea cerinței: se va completa DUAЕ în conformitate cu art. 193 alin. 1 din Legea 98/2016.

Documentele justificative care probează îndeplinirea celor asumate prin completarea DUAЕ urmează a fi prezentate, la solicitarea autorității contractante, doar de către ofertantul clasat pe locul I în clasamentul intermediar întocmit la finalizarea evaluării ofertelor. Aceste documente sunt:

- certificate constatatoare privind lipsa datoriilor restante, cu privire la plata impozitelor, taxelor sau a contribuțiilor la bugetul general consolidat (buget local, buget de stat etc.) la momentul prezentării;
- cazierul judiciar al operatorului economic și al membrilor organului de administrare, de conducere sau de supraveghere al respectivului operator economic, sau a celor ce au putere de reprezentare, de decizie sau de control în cadrul acestuia, așa cum rezultă din certificatul constatator emis de ONRC / actul constitutiv;
- după caz, documente prin care se demonstrează faptul ca operatorul economic poate beneficia de derogările prevăzute la art. 166 alin. (2), art. 167 alin. (2), art. 171 din Legea 98/2016 privind achizițiile publice; alte documente edificatoare, după caz.

În cazul în care în țara de origine sau țara în care este stabilit ofertantul/terțul susținător/subcontractantul nu se emit documente de natura celor prevăzute mai sus sau respectivele documente nu vizează toate situațiile prevăzute la art. 164, 165 și 167, autoritatea contractantă are obligația de a accepta o declarație pe proprie răspundere sau, dacă în țara respectivă nu există prevederi legale referitoare la declarația pe propria răspundere, o declarație autentică dată în fața unui notar, a unei autorități administrative sau judiciare sau a unei asociații profesionale care are competențe în acest sens.

- în temeiul art 173 alin 1 din Legea 98/2016, ofertantii trebuie sa dovedeasca o forma de inregistrare in conditiile legii din tara de rezidenta din care sa reiasa ca operatorul este legal constituit, ca nu se afla in niciuna din situatiile de anulare a constituirii precum si faptul ca are capacitatea profesionala de a realiza activitatile care fac obiectul contractului.

Documentele justificative care probeaza indeplinirea cerintelor operatorului economic sunt certificatul constatator emis de ONRC, sau în cazul ofertanților persoane juridice/fizice străine, documentele echivalente emise în țara de rezidență, traduse în limba română

- temeiul art 179 lit b din Legea 98/2016, ofertantii trebuie să fi executat lucrări similare în ultimii 5 ani în valoare cumulată de cel puțin 850.000 lei fara TVA. Se acceptă însumarea valorilor aferente lucrărilor executate în cadrul a maximum 3 contracte.
- Prin lucrări similare, se înțelege: lucrări de construire /reabilitare/modernizare/extindere clădiri cuprinse cel puțin în categoria de importanță C conform prevederilor H.G. nr. 766/1997 actualizată

#### **Justificarea cerinței privind experiența similară:**

Identificarea unor operatori economici familiarizați cu lucrările specifice prezentului contract și asigurarea autorității contractante ca semnatarul contractului poate duce la bun sfârșit obligațiile contractuale. Întrucât complexitatea contractului este una medie, nivelul experienței similare solicitate se considera a fi rezonabil să poată fi îndeplinit prin cumularea valorii lucrărilor executate în ultimii 5 ani aferente unuia sau a maxim 3 contracte.



Tinând cont de finalitatea implementării – funcționarea clădirii la parametri normali din toate punctele de vedere și îndeplinirea obiectivelor stabilite în strategia de dezvoltare durabilă a comunei. Modernizarea/construirea asezămintelor culturale din cadrul comunei **GILGAU** reprezintă o prioritate, având în vedere starea de dezafectare în care se găsesc toate aceste unități educaționale din comuna.

Numărul de ani solicitați în vederea demonstrării experienței similare se va calcula prin raportare la data limită de depunere a ofertelor. Modul de calcul al perioadei nu va fi afectat de eventuale decalări ale termenului limită prevăzut în IP publicat inițial.

Valoarea experienței similare solicitate reprezintă aproximativ 96% din valoarea estimată a lucrărilor, scopul solicitării fiind atragerea unor ofertanți care pot demonstra ducerea la bun sfârșit a unui contract de lucrări, aceasta solicitare nefiind arbitrară și considerăm că este relativ facil de îndeplinit, ofertanții punându-se preț pe prevederile legale în domeniul achizițiilor prin atragerea unei sustineri de către o terță parte în conformitate cu art 182 din Legea 98/2016.

**Documentele care probează îndeplinirea cerințelor de calificare vor fi declarate de ofertanți în DUAE și vor fi solicitate doar ofertantului clasat pe locul întâi în clasamentul intermediar întocmit la finalizarea evaluării ofertelor.**

**Criteriu de atribuire: prețul cel mai mic**

**Justificarea cerinței privind criteriul de atribuire:** Proiectul este de complexitate medie, detaliile de execuție sunt publicate integral în SEAP în Proiectul tehnic atașat, soluțiile constructive nu necesită tehnologii complicate, iar specificațiile tehnice sunt foarte clar stabilite în proiectul tehnic, așa încât se urmărește doar punctarea prețului.

- f. Obiectivul din strategia locală de dezvoltare la a cărui realizare contribuie contractul

**Reabilitarea infrastructurii culturale.**

- g. Elemente relevante pentru îndeplinirea necesităților autorității contractante

**Termenul de execuție: 8 luni**

Intocmit,

**Responsabil achiziției publice**