

ROMÂNIA
JUDEȚUL SĂLAJ
COMUNA GÂLGĂU
CONSILIUL LOCAL

HOTARAREA NR.12
DIN 12.03.2024

privind aprobarea Raportului nr. 1118/11.03.2024 al Comisiei de cercetare administrativă

Consiliul local al comunei Gâlgău , județul Sălaj întrunit în ședința ordinară din data de 12 martie 2024;

Având în vedere :

- Proiectul de hotărâre nr.1126/11.03.2024;
- Referatul de aprobare al primarului nr.1127/11.03.2024;
- Raportul de specialitate nr.1128/11.03.2024, întocmit de secretarul general al comunei GALGAU ;
- Avizul favorabil al comisiei de specialitate din cadrul Consiliului local GÂLGĂU ;
- Raportul nr.1118/11.03.2024 al Comisiei de cercetare administrativă;
- Dispoziția nr. 5/15.01.2024 privind constituirea Comisiei de cercetare administrativă pentru stabilirea cauzelor și împrejurărilor care au condus la plata unor sume care nu au legătură cu activitatea instituției;
- Raportul de audit al Camerei de Conturi Sălaj nr.62262/13.09.2023- litera C , punctul 3 ;
- Scrisoarea către conducerea UATC GÂLGĂU a Camerei de Conturi Sălaj nr. 62266/13.09.2023 - Observația de audit nr.1.3, a cărui termen de implementare este 28.02.2024;
- Notă nr.2024-17921/01.03.2024 a Camerei de Conturi Sălaj prin care ” Având în vedere faptul că termenul de implementare a măsurilor transmise prin Scrisoarea nr.62266/13.09.2023 a fost în 28.02.2024, UATC Gâlgău prin transmiterea răspunsului până la data de de 29.03.2024 se află în cadrul termenului stipulat la articolul 35 din Regulament”;
- Dispozițiile Procedurii operaționale privind verificarea cauzelor și împrejurărilor care au condus la plata din buget a unor sume care nu au legătură cu activitatea și recuperarea acestora Cod: P.O.- FC-24;
- Legea Nr. 544/2001, privind liberul acces la informațiile de interes public, cu modificările și completările ulterioare;
- prevederile art. 129 alin. (1), alin. (2) lit. a), art. 136, art. 137 alin. (1), art. 197 alin. (1), alin. (2), alin. (4). art. 198 alin. (1), alin. (2), art. 243 alin. (1) lit. a) din OUG nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare.

În temeiul art.139 alin. (1) și art. 196, alin. (1), lit. a) din O.U.G. nr.57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare ;

HOTĂRĂȘTE:

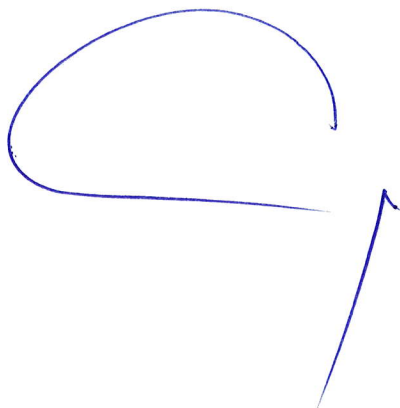
Art.1. Se aprobă Raportul nr.1118/11.03.2024 al Comisiei de cercetare administrativă , cu privire la analiza împrejurărilor care au dus la plata unor sume care nu au legătură cu activitatea entității.

Art.2. Cu ducerea la îndeplinire a prezentei se încredințează primarul comunei GÂLGĂU .

Art.3. Prezenta hotărâre se comunică , prin grija secretarului general al comunei , în termenele legale , către:

- Instituția Prefectului - Județul Sălaj;
- Primarul comunei GÂLGĂU ;
- Curtea de Conturi a României- Camera de Conturi Sălaj;
- Dosar ședință a C.L. GÂLGĂU ;
- Dosar hotărâri.

**PREȘEDINTE,
CONSILIER,
CONDOR CALIN MARIAN**



**CONTRASEMNEAZĂ,
SECRETAR GENERAL AL UAT GALGAU
VADEAN VULTUR IONATHAN**



PROCES-VERBAL NR.1117/11.03.2024

Al ședinței comisiei de cercetare administrativă pentru stabilirea cauzelor și împrejurările care au dus la plata unor sume care nu au legătură cu activitatea instituției

Comisia de cercetare administrativă prntru stabilirea cauzelor și împrejurărilor care au dus la plata unor sume care nu au legătura cu activitatea instituției , constituită în baza Dispoziției Primarului comunei Gâlgău nr.5/15.01.2024 și având componența:

Președinte: Vădean-Vultur Ionathan – secretar general UAT Gâlgău;

Membru: Fericean Bianca Ioana –consilier impozite și taxe, în cadrul compartimentului financiar –contabil;

Membru: Blenche Daniel – administrator public,

s-a întrunit la data de 11.03.2024, ora 10:00 la sediul Primariei comunei Gâlgău .

Președintele comisiei declară deschisă ședința de cercetare administrativă , fiind întrunite condițiile de dezbateră .

În prealabil , membrii comisiei au lecturat documentele legate de cercetarea administrativă, respectiv:

- Raportul de audit al Camerei de Conturi Sălaj nr.62262/13.09.2023 litera C, punctul 3 ” Plata din bugetul local a unor cheltuieli fără legătură directă cu activitatea unității administrativ teritoriale , în sumă de 210.110,44 reprezentând penalități pentru neplata la termenele stabilite în clauzele contractuale a trei contracte de lucrări , a facturilor emise de contractanții lucrărilor , fără a proceda la efectuarea unei cercetări administrative care să conducă la identificarea cauzelor care au generat plata acestor penalități ”;
- Scrisoarea către conducerea UATC Gâlgău a Camerei de Conturi Sălaj nr.62266/13.09.2023 , Observația de audit nr.1.3 , a cărui termen de implementare este de 28.02.2024;
- Solicitarea de prelungire a termenului de răspuns a UATC Gâlgău nr.926/26.02.2024 transmisă Camerei de Conturi Sălaj;
- Notă nr.2024-17921/01.03.2024 a Camerei de Conturi Sălaj prin care ” Având în vedere faptul că termenul de implementare a măsurilor transmise prin Scrisoarea nr.62266/13.09.2023 a fost în 28.02.2024, UATC Gâlgău prin transmiterea răspunsului până la data de de 29.03.2024 se află în cadrul termenului stipulat la articolul 35 din Regulamenrt”.

Am constatat următoarele:

În urma apariției OUG 114/2018, ANAP, „având în vedere prevederile: -art. 221 și art. 222, art. 236 din Legea nr. 98/2016; -art. 164 din Anexa la Hotărârea Guvernului nr.

395/2016” a emis Instructiunea 2/2018 care prevede la art 7 alin 2 lit b in mod foarte clar si fara echivoc modul in care se actualizeaza valoarea manoperei, respectiv „toata valoarea manoperei va fi actualizata cu un procent egal cu cel cu care a fost indexat salariul minim.”. In baza acestei instructiuni, contractantul PRODEXIMP SRL a solicitat ajustarea preturilor contractelor aflate in derulare, a intocmit situatii de lucrari si a facturat in consecinta.

Ulterior, in 17.04.2019, ANAP a emis Instructiunea 1/2019 care a schimbat radical modul de ajustare a valorii manoperei, respectiv ca ajustarea sa se faca procentual dar s-a stabilit ca limita maxima salariul minim pe economie in vigoare la acea data.

Intrucat contractantul a intocmit situatii de lucrari si facturi inainte de 17.04.2019, acestea au produs efecte in baza Instructiunii 2/2018, efecte pe care o instructiune ulterioara nu le poate anula.

Mai mult decat atat, Instructiunea ANAP 1/2019 a fost declarata ilegala de Curtea de Apel Bucuresti.

Sumele identificate de Camera de Conturi Salaj ca fiind achitate in mod necuvenit au ca baza de provenienta aceasta încurcătură legislativa.

Plata din bugetul local a sumei totale 210.110,51 lei reprezentând penalități pentru neplata la termenele stabilite în clauzele contractuale , a facturilor emise de contractanții lucrărilor , face parte din Tranzactia nr.1526/31.10.2022 încheiată între UATC Gâlgau și PRODEXIMP SRL, adoptată prin Hotărârea Consiliului Local nr.47 din 09.11.2022.

In consecinta, consideram ca vina pentru aceste sume considerate ca fiind achitate in mod necuvenit, apartin urmatorilor factori:

1. Guvernul Romaniei – care a emis OUG 114/2018 avand prevederi neclare in ceea ce priveste ajustarea pretului manoperei, acest aspect fiind evident prin prisma faptului ca a fost nevoie de o instructiune ca sa precizeze modul in care se fac aceste ajustari.
2. ANAP – care a emis Instructiunea 2/2018 care a permis ajustarea procentuala fara limita maxima a pretului manoperei.
3. Curtea de Conturi a Romaniei - care, in urma aparitiei Instructiunii 2/2018 nu a avut o atitudine diligenta in sensul de a comunica autoritatilor contractante ca, in pofida acestei instructiuni, va considera ca ajustarea pretului manoperei peste nivelul salariului minim va fi penalizata.
4. ANAP din nou – care a emis Instructiunea 1/2019 mult prea tarziu, dupa ce Instructiunea 2/2018 a produs efecte si care modifica esential instructiunea anterioara.
5. Curtea de Apel Bucuresti care a constatat ca Instructiunea 1/2019 este ilegala.

In fata acestor OUG, Instructiuni si decizii judecatoresti emise de institutii esentiale ale statului roman, care se contrazic, se anuleaza reciproc, revin, modifica, completeaza si iar modifica, organele de decizie ale autoritatii contractante nu au putut lua decizii care sa fie valabile si cativa ani mai tarziu cand lucrurile se privesc prin prisma prezentului in loc sa se

priveasca prin prisma momentelor cand au avut loc evenimentele. Astfel, toate autoritatile contractante din Romania au fost lasate la bunul plac al jocului incoerent de modificari, anulari si completari in care au intrat institutiile statului roman.

Considerăm astfel că nicio persoana din cadrul autorității contractante nu se face vinovată de încurcătura legislativa care a avut loc in 2018 si 2019 si care a dus la situatia actuala în care Camera de Conturi Salaj consideră că s-au facut plăți necuvenite.

Președinte: Vădean-Vultur Ionathan – secretar general UAT Gâlgău.

Membru: Fericean Bianca Ioana –consilier impozite și taxe, în cadrul compartimentului financiar –contabil.

Membru: Bleche Daniel – administrator public.

RAPORT

al comisiei de cercetare administrativă pentru stabilirea cauzelor și împrejurările care au dus la plata unor sume care nu au legătură cu activitatea instituției

Comisia de cercetare administrativă pentru stabilirea cauzelor și împrejurărilor care au dus la plata unor sume care nu au legătura cu activitatea instituției , constituită în baza Dispoziției Primarului comunei Gâlgău nr.5/15.01.2024 și având componența:

Președinte: Vădean-Vultur Ionathan – secretar general UAT Gâlgău;

Membru: Fericean Bianca Ioana –consilier impozite și taxe, în cadrul compartimentului financiar –contabil;

Membru: Blenche Daniel – administrator public,

s-a întrunit la data de 11.03.2024, ora 13:00 la sediul Primariei comunei Gâlgău pentru întocmirea raportului .

Comisia și-a desfășurat activitatea de la data emiterii Dispoziției Primarului comunei Gâlgău nr.5/15.01.2024 ,până la 11.03.2024.

Comisia a procedat la întocmirea raportului privind stabilirea cauzelor și împrejurărilor care au dus la plata unor sume care nu au legătură cu activitatea instituției , potrivit Raportului Camerei de Conturi Sălaj nr.62262/13.09.2023- litera C , punctul 3.

Urmare a ședinței de analiză , consemnată prin redactarea Procesului-verbal nr.1117/11.03.2024, formulează următorul:

PUNCT DE VEDERE

Comisia consideră că nu există vinovați identificați.

Drept urmare , s-a întocmit prezentul raport azi, 11.03.2024, într-un numar de 3 exemplare.

Comisia:

Președinte: Vădean-Vultur Ionathan – secretar general UAT Gâlgău.

Membru: Fericean Bianca Ioana –consilier impozite și taxe, în cadrul compartimentului financiar –contabil.

Membru: Blenche Daniel – administrator public.