



Nr. 440/30.01.2024

vizat
CFP



Aprobat,
Ordonator de credite
Cristian Ungur – primar



STRATEGIA DE CONTRACTARE

pentru atribuirea contractului: Executie de lucrari la obiectivul: "MODERNIZARE DRUMURI DE INTERES LOCAL ÎN COMUNA GÂLGĂU, JUDEȚUL SĂLAJ"

Codul de clasificare CPV:

45233120-6 Lucrari de constructii de drumuri

1. Sursa de finantare: Programul National de Investitii „Anghel Saligny”

2. Procedura de atribuire aleasa

Conform valorii estimate (L 98/2016 art 7): **procedura simplificata**

Art. 7 (1) Autoritatea contractantă are obligația publicării unui anunț de participare și/sau de atribuire în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene în cazul achizițiilor a căror valoare estimată, fără TVA, este egală sau mai mare decât următoarele praguri valorice:

- a) 26.093.012 lei, pentru contractele de achiziție publică/ acordurile-cadru de lucrări;
- b) 678.748 lei, pentru contractele de achiziție publică/ acordurile-cadru de produse și de servicii;
- c) 1.042.363 lei, pentru contractele de achiziții publice/ acordurile-cadru de produse și de servicii atribuite de consiliul județean, consiliul local, Consiliul General al Municipiului București, precum și de instituțiile publice aflate în subordinea acestora;
- d) 3.636.150 lei, pentru contractele de achiziție publică/ acordurile-cadru de servicii care au ca obiect servicii sociale și alte servicii specifice, prevăzute în anexa nr. 2.

(2) Autoritatea contractantă are obligația de a atribui contractele de achiziție publică/acordurilecadru și de a organiza concursurile de soluții care privesc achiziții publice a căror valoare estimată este mai mică decât pragurile corespunzătoare prevăzute la alin. (1) prin aplicarea unei proceduri simplificate, cu respectarea principiilor prevăzute la art. 2 alin. (2).

3. Valoarea estimata a achizitiei pentru stabilirea procedurii de atribuire: 12.365.123,11 lei conform devizului estimativ parte a contractului susmentionat:

Executie de lucrari total, din care:	12.365.123,11 lei
Cap. 4.1 Constructii si instalatii	12.350.000 lei
Cap. 5.1 Organizare de santier	12.350 lei
Cheltuieli diverse si neprevazute	2.773,11 lei
Total general:	12.365.123,11 lei

4. Tipul de contract supus achizitiei si modalitatea de implementare a acestuia:

Contract de lucrari.

5. Mecanismele de plata, managementul riscurilor, penalitati

Sursa de finantare a contractului: Buget local si Programul National de Investitii „Anghel Saligny”; plati conform procedurilor institutiei finantatoare; penalitatile pentru neindeplinirea contractului: cu 0,05% din pretul contractului pentru fiecare zi de intarziere.

Din analiza de risc se desprinde faptul ca impactul factorilor de risc este scazut si este determinat de probabilitatea scazuta de manifestare a lor si de variatia acestora in limite reduse. Se poate considera posibilitatea ca evolutia acestor factori sa se manifeste in sens pozitiv, in conditiile unei stabilitati legislative, aliniata la legislatia europeana in acest domeniu. In acelasi context, manifestarile pozitive apar daca aceasta stabilitate legislativa este insotita de o

stabilitate sociala care sa confirme ipotezele facute relativ la starea demografica si a confortului financiar si de viata a locuitorilor comunei.

In conditiile economiei romanesti dar si al previziunilor, riscuri majore de natura a afecta negativ aceasta investitie au o probabilitate redusa de aparitie. Din specificitatea activitatii, este foarte clar ca nu se poate obtine o activitate cu rentabilitate ridicata datorita faptului ca este o investitie deschisa public si fara a se percepe taxe de utilizare. Specific pentru un obiectiv de infrastructura rutiera, indiferent de tip, sub aspectul costurilor si beneficiilor este faptul ca societatea este cea care acopera costurile finantarii prin alocatii bugetare si tot societatea va fi, in timp, beneficiarul unei asemenea investitii printr-o infrastructura rutiera modernizata care sa respecte standardele de calitate din domeniu si sa ofere o calitate crescuta a vietii membrilor societatii.

6. Valoarea supusa licitatiei,

Valoarea supusa licitatiei, respectiv valorile de referinta pentru stabilirea cerintelor de calificare: conform devizului general aprobat prin HCL nr. 69/15.11.2023, total: 12.362.350 lei.

Executie de lucrari total, din care:	12.362.350 lei
Cap. 4.1 Constructii si instalatii	12.350.000 lei
Cap. 5.1 Organizare de santier	12.350 lei

7. Decizii privind loturile, criteriile de calificare si criteriul de atribuire:

Impartire in loturi: NU, contractul se trateaza ca un tot unitar cu un singur deviz general

Justificare:

Impartirea pe loturi ar duce la costuri suplimentare pentru autoritatea contractanta, greutati in urmarirea tehnologiei (fiecare ofertant poate veni cu propriile retete), personalul care este angrenat in urmarirea lucrarilor este nevoit sa fie in contact cu mai multe entitati economice diferite, lucrarile. Se creaza premisele restrangerii concurenței, deoarece achizițiile de valori estimate foarte mici, nu sunt atractive pentru mulți operatori economici din domeniu, existand posibilitatea nedepunerii vreunei oferte, deoarece în acest caz, costurile de mobilizare personal și utilaje sunt aceleași, indiferent de dimensiunile constauctiei care trebuie realizata.

Un alt motiv al nelotizării se referă la capacitatea gestionării contractelor de către autoritatea contractantă. Pentru implementarea proiectului, la nivelul autorității contractante, există numită o echipă de implementare a proiectului, formată din manager proiect, responsabil financiar, responsabil tehnic, responsabil achiziții, dintre aceștia responsabilii cu gestionarea contractului de lucrări fiind responsabilul tehnic și managerul de proiect. Facem mențiunea că, echipa de implementare a proiectului a fost dimensionată pentru gestionarea unui singur contract de lucrări, pentru gestionarea mai multor contracte de lucrări fiind necesare resurse umane suplimentare și specializate proporțional cu numărul contractelor. Disponibilizarea de resurse umane suplimentare, specializate în domeniul tehnic, este imposibil de realizat din resursele umane existente la nivelul autorității contractante, datorită numărului limitat de personal tehnic existent și agrenării acestor persoane în alte proiecte de investiții în derulare ale autorității contractante.

Prin urmare, decizia autorității contractante este una justă, având în vedere că lucrările trebuie executate la cel mai înalt nivel calitativ și într-un timp rezonabil.

Criterii de calificare:

- **Ofertanții, și subcontractanții nu trebuie să se regăsească în situațiile prevăzute la art. 164, 165, 167 din Legea nr. 98/2016**

Modalitatea prin care poate fi demonstrată îndeplinirea cerinței: se va completa DUAЕ de catre operatorii economici participanti la procedura de atribuire (inclusiv, daca este cazul, de asociati, subcontractanti si terti sustinatori) cu informatiile aferente situatiei lor.

Documentele justificative care probează îndeplinirea celor asumate prin completarea DUAЕ urmează a fi prezentate, la solicitarea autorității contractante, doar de către ofertantul clasat pe locul I în clasamentul intermediar întocmit la finalizarea evaluării ofertelor. Aceste documente pot fi:

- certificate constatatoare privind lipsa datoriilor restante cu privire la plata impozitelor, taxelor sau a contribuțiilor la bugetul general consolidat (buget local, buget de stat etc.) la momentul prezentării
- cazierul judiciar al operatorului economic și al membrilor organului de administrare, de conducere sau de supraveghere al respectivului operator economic sau a celor ce au putere de reprezentare, de decizie sau de control în cadrul acestuia, așa cum rezultă din certificatul constatator emis de ONRC.
- după caz, documente prin care se demonstrează faptul ca operatorul economic poate beneficia de derogările prevăzute la art. 166 alin. (2), art. 167 alin. (2), art. 171 din Legea 98/2016 privind achizițiile publice
- alte documente edificatoare, după caz

- in temeiul art 173 alin 1 din Legea 98/2016, ofertantii trebuie sa dovedeasca o forma de inregistrare in conditiile legii din tara de rezidenta din care sa reiasa ca operatorul este legal constituit, ca nu se afla in niciuna din situatiile de anulare a constituirii precum si faptul ca are capacitatea profesionala de a realiza activitatile care fac obiectul contractului.

Documentele justificative care probeaza indeplinirea cerintelor operatorului economic sunt certificatul constatator ORC

- In temeiul art 179 lit a din Legea 98/2016, ofertantii trebuie sa dovedeasca experienta similara:

Ofertantul a executat, in ultimii 5 ani, raportati la data limita de depunere a ofertei stabilita initial prin anuntul de participare, lucrari de construire/ reabilitare/ modernizare de drumuri, similare sau superioare din punct de vedere al complexitatii si/sau scopului, in valoare cumulata de minim 12.000.000 lei, la nivelul a maxim 3 contracte si sa prezinte procese verbale de receptie sau documente constatatoare emise de autoritatile contractante sau de clientii privati care sa indice data, locul, valoarea si natura lucrarilor efectuate.

Justificarea cerintei privind experienta similara:

Identificarea unor operatori economici familiarizati cu lucrarile specifice prezentului contract si asigurarea autoritatii contractante ca semnatarul contractului poate duce la bun sfarsit obligatiile contractuale. Intrucat complexitatea contractului este una medie, nivelul experientei similare solicitate se considera a fi rezonabil sa poata fi indeplinit prin cumularea valorii lucrarilor executate in ultimii 5 ani aferente unuia sau a maxim 3 contracte.

Numărul de ani solicitați în vederea demonstrării experienței similare se va calcula prin raportare la data limită de depunere a ofertelor. Modul de calcul al perioadei nu va fi afectat de eventuale decalări ale termenului limita prevăzut în anuntul de participare publicat inițial.

Scopul solicitarii este atragerea unor ofertanti care pot demonstra ducerea la bun sfarsit a contractului, aceasta solicitare nefiind arbitrara si consideram ca este relativ facil de indeplinit. In consecinta, valoarea experientei similare nu duce la eliminarea ofertantilor cu capacitate mai mica de executie, creandu-se astfel o concurenta loiala.

Pentru calcul echivalentei leu-altă valută, se va aplica cursul mediu anual lei-altă valută, comunicat de BNR pentru fiecare an în parte.

Documentele care probeaza indeplinirea cerintelor de calificare vor fi declarate de ofertanti in DUAЕ si vor fi solicitate doar ofertantului clasat pe locul intai in clasamentul intermediar intocmit la finalizarea evaluarii ofertelor.

Criteriul de atribuire: Pretul cel mai scazut

Justificare:

In alegerea criteriului de atribuire, autoritatea contractanta a avut in vedere:

- prevederile art.187 al.8 si art.7 al.1 din Legea 98/2016,
- nivelul mediu de complexitate al lucrarilor incluse in contract
- specificatiile tehnice clare si detaliate puse la dispozitia ofertantilor.

Astfel, autoritatea contractanta considera justificata alegerea criteriului de atribuire "pretul cel mai scazut".

Ponderea acordata componentei financiare tine cont de eficientizare si rationalitate in cheltuirea banului public, astfel ca orice economie este benefica, ulterior putand fi redistribuita altor proiecte.

Eficiența cheltuielilor publice exprimă o dimensiune optimă a unui raport determinat între efortul financiar (constituit de resurse financiare publice) și efectele comensurabile sau estimative obținabile pe seama obiectivelor finanțate de către stat. Creșterea nevoilor sociale coroborate cu scăderea veniturilor bugetare impun, cu atât mai mult, creșterea eficienței și eficacității în sectorul public, cu cât a devenit clar că neglijarea eficienței duce la risipă și la contraperformanță.

Eficacitatea – privește raportul dintre rezultatul obținut și obiectivul care trebuie atins. Aceasta se preocupă de stabilirea unor raporturi optime între costurile (efortul financiar) și rezultatele (efectele) programului propus, pentru a convinge organele abilitate că acesta merită să fie înscris în buget și aprobat de cei în drept. În același timp ei nu mai urmăresc cheltuirea cu orice preț a banilor virajați de la buget, ci realizarea programului, încadrarea în termenele stabilite și în indicatorii de eficiență (eficacitate) aprobați. Programele trebuie să cuprindă: scopul final al activității desfășurate de o entitate publică locală; obiectivele urmărite; definirea programului, cu precizarea priorităților și indicarea orizontului de timp la care se referă; estimarea posibilităților de creștere a eficienței/eficacității în urma aplicării programului; efortul financiar reclamat de realizarea programului, indicatorii de rezultate, calitativi și cantitativi, precum și sursele de finanțare. Atunci când rezultatele nu pot fi cuantificate în bani pentru calculul eficacității se folosește metoda cost-avantaje sau multicriterială. Această metodă presupune compararea costurilor și avantajele mijloacelor alternative susceptibile pentru realizarea unui proiect, determinarea dimensiunii optime a unui proiect, ordonarea proiectelor în funcție de restricțiile bugetare.

Rezultatele urmarite prin proiect sunt:

- ridicarea nivelului de trai pentru populația existentă;
- asigurarea locurilor de muncă pe perioada construcțiilor;
- ridicarea gradului de sănătate publică a locuitorilor;
- dezvoltarea gradului de civilizație.

8. Obiectivul din strategia locală de dezvoltare la a cărei realizare contribuie contractul
Îmbunătățirea infrastructurii rutiere.

9. Elemente relevante pentru îndeplinirea necesităților autorității contractante
Durata de execuție: **21 luni**, conform recomandării din Studiul de fezabilitate.

